

ИНФОРМАЦИЯ

об итогах ознакомления с деятельностью органов местного самоуправления, расположенных на территории Свердловской области в части соблюдения требований законодательства о муниципальной службе и противодействии коррупции, проведенных Департаментом кадровой политики Губернатора Свердловской области в 2015 году

В соответствии с утверждёнными Руководителем Администрации Губернатора Свердловской области графиками проведения Дня Департамента кадровой политики Губернатора Свердловской области в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области, в 2015 году Департаментом кадровой политики Губернатора Свердловской области (далее – Департамент) проведено ознакомление с деятельностью органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области (далее – органы местного самоуправления), в части реализации законодательства о муниципальной службе и противодействии коррупции.

Ознакомление с деятельностью органов местного самоуправления проводилось на основании программы, включающей следующие блоки вопросов:

1 блок – формирование организационной структуры органов местного самоуправления, распределение полномочий, организация кадровой работы и дополнительного профессионального образования в соответствии с Федеральным законом от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» и Законом Свердловской области от 29 октября 2007 года № 136-ОЗ «Об особенностях муниципальной службы на территории Свердловской области»;

2 блок – организация работы по внедрению антикоррупционных механизмов в кадровую работу в соответствии с Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и Законом Свердловской области от 20 февраля 2009 года № 2-ОЗ «О противодействии коррупции в Свердловской области».

1. Анализ основных замечаний и рекомендаций в части соблюдения органами местного самоуправления требований законодательства о муниципальной службе показал следующее:

1) в положениях об органах местного самоуправления и их структурных подразделениях не в полном объеме отражены полномочия, предусмотренные законодательством Российской Федерации. Полномочия, предусмотренные положениями, должны отражаться в задачах структурных подразделений органов местного самоуправления и в должностных инструкциях муниципальных служащих;

2) при составлении и утверждении штатного расписания не соблюдаются указания по применению и заполнению форм первичной учетной документации, утвержденные Постановлением Госкомстата Российской Федерации от 05.01.2004 № 1, в части включения персональных надбавок за выслугу лет и за классный чин;

3) в правовых актах, регулирующих вопросы денежного содержания муниципальных служащих, содержатся условия об установлении максимального размера премии и о снижении (уменьшении, лишении) её размера, что нарушает принцип выплаты премии, как зарабатывания её по результатам труда;

4) к личным делам муниципальных служащих приобщаются незаверенные копии документов, документы с персональными данными иных лиц, либо отсутствует опись документов, что нарушает требования Указа Президента РФ от 30.05.2005 № 609 «Об утверждении Положения о персональных данных государственного гражданского служащего Российской Федерации и ведении его личного дела». Имеют место факты отсутствия записей в трудовых книжках о присвоении классных чинов, награждении, не организовано ознакомление муниципальных служащих с записями в трудовых книжках, что нарушает требования Постановления Правительства РФ от 16.04.2003 № 225 «О трудовых книжках»;

5) состав комиссии по проведению конкурсов на замещение вакантных должностей не соответствует требованиям законодательства в части включения независимых экспертов, правовые акты о порядке проведения конкурса не содержат норму об опубликовании проекта трудового договора, также при подаче документов в конкурсную комиссию представляется неполный пакет документов. В качестве конкурсных процедур отбора и оценки кандидатов, как правило, не используются иные методики, кроме индивидуального собеседования;

6) положение о проведении аттестации муниципальных служащих не соответствует Типовому положению, утвержденному Законом Свердловской области от 29.10.2007 № 136-ОЗ, в части полномочий комиссии. Не соблюдается периодичность проведения аттестации. Состав комиссии не соответствует требованиям законодательства в части включения независимых экспертов;

7) имеют место факты несоблюдения требований правовых актов о формировании кадрового резерва;

8) муниципальные правовые акты о дополнительном профессиональном образовании не соответствуют требованиям Указа Президента РФ от 28.12.2006 № 1474 «О дополнительном профессиональном образовании государственных гражданских служащих Российской Федерации» в части определения оснований и соблюдения периодичности прохождения муниципальными служащими прохождения повышения квалификации.

2. По итогам ознакомления с деятельностью органов местного самоуправления, установлено, что не во всех органах местного самоуправления работа по противодействию коррупции организована на должном уровне.

Основными нарушениями, допускаемыми при организации деятельности комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов (далее – комиссия), являются:

1) положения о комиссии не приведены в соответствие Положению о комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 01 июля 2010 года № 821;

2) составы комиссий сформированы с нарушением требований законодательства: должности служащих, включенных в состав комиссии, не соответствуют действующей структуре (штатному расписанию) органа местного самоуправления; число членов комиссии, не замещающих должности муниципальной службы в органе местного самоуправления, менее $\frac{1}{4}$;

3) на заседания комиссий выносятся информация, которая является основанием для проведения проверки в соответствии с Указом Губернатора Свердловской области от 10.12.2012 № 920-УГ «Об утверждении Положения о проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей муниципальной службы в Свердловской области, и муниципальными служащими в Свердловской области, и соблюдения муниципальными служащими в Свердловской области требований к служебному поведению» (на комиссии рассматриваются итоги проверки);

4) протоколы заседания комиссий оформляются ненадлежащим образом: формулировки принимаемых комиссией решений не соответствуют положению о комиссии, отсутствуют подписи всех членов комиссии, принимавших участие в заседании; в нарушение требований законодательства в протоколах не отражено: присутствие муниципального служащего, в отношении которого рассматривается вопрос; каким способом осуществляется голосование; результаты голосования по каждому вопросу; решения руководителя органа местного самоуправления по вопросам, рассмотренным на предыдущих заседаниях комиссии;

5) руководитель органа местного самоуправления и заинтересованные муниципальные служащие не ознакомлены с принятыми решениями комиссии;

б) копии (выписки) протоколов заседания комиссии не приобщены к личным делам муниципальных служащих, в отношении которых рассмотрены вопросы на заседании комиссии;

7) информация об итогах заседания комиссии не размещена на официальном сайте органа местного самоуправления.

В органах местного самоуправления имеются замечания к муниципальным правовым актам по вопросам противодействия коррупции:

1) должности муниципальной службы, включенные в перечень должностей муниципальной службой, при замещении которых представляются сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (далее – перечень), не соответствуют наименованиям должностей в штатном расписании;

2) должности, указанные в перечне, не включены в перечень должностей муниципальной службы, замещение которых налагает на гражданина, замещавшего должность муниципальной службы при заключении им трудового договора, ограничения, предусмотренные статьей 12 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ);

3) муниципальные служащие, замещающие должности, включенные в перечень, не ознакомлены с муниципальным правовым актом об утверждении перечня;

4) муниципальный правовой акт о представлении лицами, замещающими выборные муниципальные должности сведений о доходах, об имуществе и

обязательствах имущественного характера, не соответствует положениям Закона Свердловской области от 20.02.2009 № 2-ОЗ «О противодействии коррупции в Свердловской области».

Отсутствует муниципальный правовой акт:

1) о порядке увольнения лиц, замещающих муниципальные должности, в связи с утратой доверия, предусмотренный статьей 13.1 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и статьей 17 Закона Свердловской области от 20.02.2009 № 2-ОЗ «О противодействии коррупции в Свердловской области»;

2) о порядке представления муниципальными служащими сведений о расходах в соответствии с Федеральным законом от 03 декабря 2012 года № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам», а также их размещении на официальном сайте органа местного самоуправления;

3) о назначении лица, ответственного за прием и хранение подарков, не осуществляется оценка стоимости подарка.

По результатам проведения Дня Департамента кадровой политики Губернатора Свердловской области в муниципальных образованиях в Свердловской области в 2015 году:

1) проведены консультации со специалистами органов местного самоуправления по вопросам законодательства о муниципальной службе и противодействию коррупции;

2) организованы методические мероприятия в форме «круглого стола» с руководителями органов местного самоуправления муниципальных образований в Свердловской области;

3) направлены письма в адрес глав муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, о результатах проведенных мероприятий.